



ВОЛОГОДСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ внесен
Администрацией города Вологды

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА ВОЛОГДЫ

Принято Вологодской городской Думой
« _____ » _____ 2026 года

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», на основании статьи 31 Устава городского округа города Вологды Вологодская городская Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение подлежит опубликованию в газете «Вологодские новости», размещению на официальных сайтах Вологодской городской Думы и Администрации города Вологды в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Вологодской городской Думы

Д.В. Антонов

Глава города Вологды

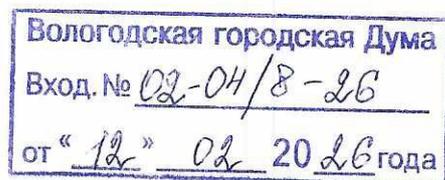
С.Г. Жестянников

Подписано Главой города Вологды

« _____ » _____ 2026 года

№ _____

18 ПРД



УТВЕРЖДЕНЫ
решением Вологодской
городской Думы
от _____ № _____

**Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды
(далее - Правила)**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила регламентируют использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

1.2. Понятия, применяемые в настоящих Правилах, применяются в значении, определенном Водным кодексом Российской Федерации.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются правовым актом Администрации города Вологды (далее - Администрация).

2.2. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам и правилам. Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 м выше и 1000 м ниже портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений.

2.3. Зоны рекреации водных объектов оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на воде, данными о температуре воды и воздуха, возможна установка лежаков, тентов, зонтов для защиты от солнца.

2.4. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона возможна организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

Зоны рекреации водного объекта, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и обеспечиваться городским транспортом.

2.5. На водных объектах или их частях, предназначенных для использования в рекреационных целях запрещается:

- купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждениями и запрещающими надписями;
- купаться в необорудованных, незнакомых местах;
- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;
- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам;
- прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей;
- загрязнять и засорять водоемы;
- распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения;
- приводить с собой собак и других животных;
- оставлять на берегу, в гардеробах и раздевалках бумагу, стекло и другой мусор;
- играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать в воде шалости, связанные с нырянием и захватом купающихся;
- производить действия, связанные с нырянием и захватом купающихся, подавать крики ложной тревоги;
- плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах, надувных матрацах.

2.6. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

2.7. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены купание, выход (выезд) людей (техники) на лед, использование маломерных судов,

водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о чем граждане и юридические лица оповещаются органами местного самоуправления через средства массовой информации, выставлением вдоль берегов специальных информационных знаков или иным способом.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Местом (зоной) массового отдыха (далее - место отдыха) является общественное пространство, участок озелененной территории, выделенный в соответствии с действующим законодательством, соответствующим образом обустроенный для интенсивного использования в целях рекреации, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве объектов и оборудования места отдыха и относящихся к объектам и элементам благоустройства территории, а также малых архитектурных форм.

Места отдыха могут включать водный объект или его часть, используемые или предназначенные для купания, спортивно-оздоровительных мероприятий и иных рекреационных целей.

3.2. Решение о создании мест отдыха принимается Администрацией города Вологды в соответствии с генеральным планом городского округа города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 29 декабря 2014 года № 171, Правилами землепользования и застройки городского округа города Вологды, утвержденными решением Вологодской городской Думы от 26 июня 2009 года № 72.

3.3. При устройстве пляжей - на пляже должно быть предусмотрено помещение медицинского пункта и спасательной станции с наблюдательной вышкой.

3.4. Контейнеры для мусора должны располагаться на бетонированных площадках с удобными подъездными путями. Вывоз мусора осуществляется по установленному графику.

3.5. Вблизи места отдыха должно быть предусмотрено устройство открытых автостоянок личного и общественного транспорта. Открытые автостоянки вместимостью до 30 автомашин должны быть удалены от границ зоны рекреации на расстояние не менее 50 м, вместимостью до 100 автомашин - не менее 100 м, вместимостью свыше 100 автомашин - не менее 200 м.

Санитарно-защитные разрывы от места отдыха до открытых автостоянок должны быть озеленены. При обустройстве автостоянок в водоохраных зонах водных объектов необходимо предусмотреть твердое покрытие.

3.6. Администрация города Вологды ежегодно до 1 мая текущего года определяет места отдыха на водных объектах, устанавливает сроки купального сезона, рассматривает и утверждает план обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования, включающий мероприятия по подготовке мест массового отдыха населения к купальному сезону, порядок привлечения сил и средств поиска и спасения людей.

3.7. Лицо, осуществляющее эксплуатацию пляжа, обязано:

3.7.1. До начала купального сезона оформить в установленном порядке санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

3.7.2. Обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа.

3.7.3. Обеспечить на весь период эксплуатации пляжа оборудование и содержание пляжа в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» и настоящими Правилами.

Ежегодно перед началом эксплуатации пляжа лицо, осуществляющее эксплуатацию пляжа, осуществляет иные мероприятия, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.8. Территория пляжа должна иметь ограждения и водоотведение для дождевых вод, а дно водного объекта в пределах участка зоны купания, постепенный скат без уступов до глубины 2 метров на расстоянии не менее 15

метров от береговой линии (границы водного объекта), очищенный от водных растений, коряг, стекла, камней и других посторонних предметов.

3.9. Понтоны, мостки, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил и быть испытанными на рабочую нагрузку, информация по допустимой нагрузке наносится на горизонтальной поверхности входного трапа контрастной краской.

3.10. Оборудованные на пляжах места для прыжков в воду должны находиться в естественных участках акватории с приглубленными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки или плоты до глубин, обеспечивающих безопасность при нырянии. Могут также устанавливаться вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

3.11. Места для прыжков в воду (ныряния) должны иметь информацию, указывающую глубину и опасные места.

3.12. На пляже не далее 5 метров от воды выставляются через каждые 50 метров стойки (щиты) с навешенными на них спасательным кругом и спасательным линем. На кругах должно быть нанесено название пляжа и надпись «Бросай утопающему».

3.13. На пляже устанавливаются мачты высотой 8-10 метров для подъема сигналов: желтый флаг 70 x 100 см (или 50 x 70 см), обозначающий «купание разрешено», и черный шар диаметром 1 метр, обозначающий «купание запрещено».

3.14. Пляжи оборудуются информационными стендами о режиме работы пляжа, лице, осуществляющем эксплуатацию пляжа, его реквизитах и телефонах, приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде, данными о прогнозе погоды на текущую дату и температуре воды и воздуха, схемах пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей, номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

3.15. Оборудование пляжей и обеспечение безопасности людей возлагаются на лицо, осуществляющее эксплуатацию пляжа, или организации, в ведении которых находится или будет находиться данная территория.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжей и мест отдыха устанавливаются уполномоченным органом Администрации в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, после получения положительного санитарно-эпидемиологического заключения территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Водные объекты, используемые в рекреационных целях не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.2. Использование водного объекта в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

5.3. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

5.4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для

здоровья населения, обязаны принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

5.5. Использование акватории водных объектов для рекреационных целей, в том числе для эксплуатации пляжа, могут осуществлять водопользователи и правообладатели земельных участков, расположенных в пределах береговой полосы водного объекта.

5.6. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с федеральным законодательством.

5.7. Лица, осуществляющие эксплуатацию пляжей, работники спасательных станций и постов, водопользователи проводят в местах отдыха на водных объектах разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев, в том числе с использованием радиотрансляционных установок, магнитофонов, мегафонов, стендов, фотовитрин с профилактическими материалами.

5.8. Обучение людей плаванию должно проводиться в специально отведенных местах пляжа. Ответственность за безопасность обучаемых несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировку.

5.9. Родители (законные представители), лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, обязаны не допускать нахождения детей на водных объектах, в местах отдыха на водных объектах без личного их сопровождения, плавание на непригодных для этого средствах (предметах), совершение запрещенных действий, указанных в пункте 2.5 настоящих Правил. Безопасность детей на воде обеспечивается выбором и оборудованием места купания, систематической разъяснительной работой с детьми о правилах поведения на воде и соблюдении мер предосторожности.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

6.2. Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил.

Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

6.3. Места отдыха должны обслуживаться квалифицированным персоналом.

6.4. В местах отдыха устанавливают режим работы, правила и требования по эксплуатации, а также состав, дислокацию и зону ответственности водно-спасательных станций и постов.

6.5. Места отдыха могут создаваться на одном или нескольких земельных участках и акваторий водных объектов. Территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость. Расчеты проводятся специализированными организациями.

6.6. В местах отдыха проводится мониторинг их состояния на соответствие требованиям ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах. Общие положения.».

6.7. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

6.8. Зона купания на проточном водном объекте должна обеспечивать не менее 5 квадратных метров на одного купающегося, а на непроточном водном объекте - не менее 10 квадратных метров. На каждого человека должно приходиться не менее 3 квадратных метров площади береговой части пляжа.

6.9. В зоне купания не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

6.10. Границы зоны купания обозначаются буйками, расположенными на расстоянии 5 метров один от другого на боковых границах и 20-30 метров один от другого на внешней границе. Внешняя граница зоны заплыва располагается на расстоянии до 25 метров от мест с глубиной 1,3 метра. Границы зоны купания не должны выходить в зоны судового хода.

6.11. Для проведения уроков по плаванию оборудуется примыкающая к водному объекту площадка, на которой должны быть плавательные доски, резиновые круги, шесты для поддержки не умеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса, электромегалофоны и другие обеспечивающие обучение средства.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. При использовании водных объектов для рекреационных целей запрещается:

а) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);

б) захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

в) сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

г) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоне водного объекта.

7.2. В границах водоохраных зон запрещается:

1) использование сточных вод в целях повышения почвенного плодородия;

2) размещение кладбищ, объектов уничтожения биологических отходов, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ (за исключением специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия на территориях морских портов, перечень которых утверждается

Правительством Российской Федерации, за пределами границ прибрежных защитных полос), пунктов захоронения радиоактивных отходов, а также загрязнение территории загрязняющими веществами, предельно допустимые концентрации которых в водах водных объектов рыбохозяйственного значения не установлены;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах, размещенных на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

7.3. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и

истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. Под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;

2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;

3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации;

4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов;

5) сооружения, обеспечивающие защиту водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.

В отношении территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, размещенных в границах водоохраных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к централизованным системам водоотведения (канализации), централизованным ливневым системам водоотведения допускается применение приемников, изготовленных из

водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

На территориях, расположенных в границах водоохранных зон и занятых защитными лесами, особо защитными участками лесов, наряду с ограничениями, установленными в водоохранных зонах водных объектов, действуют ограничения, предусмотренные установленными лесным законодательством правовым режимом защитных лесов, правовым режимом особо защитных участков лесов.

Строительство, реконструкция и эксплуатация специализированных хранилищ агрохимикатов, аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия допускаются при условии оборудования таких хранилищ сооружениями и системами, предотвращающими загрязнение водных объектов.

7.4. В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными ограничениями в водоохранной зоне водных объектов запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

8.2. Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством

специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), осуществляется в соответствии с правилами установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2024 года № 1459.

8.3. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 года № 1391.

8.4. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его частью в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их частях. Лица, допустившие нарушение водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.5. Посетители водных объектов, находящиеся на водных объектах и их береговых полосах, в зонах отдыха и на пляжах, обязаны:

- соблюдать меры безопасности, установленные настоящими Правилами;
- немедленно сообщать о происшествиях, авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, о терпящих бедствие людях на водном объекте по телефонам экстренного вызова оперативных служб, информировать лицо, осуществляющее эксплуатацию пляжа.

8.6. Лица, нарушившие настоящие Правила, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.7. Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель при использовании водных объектов для рекреационных целей:

- а) руководствуются законодательством Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водных биоресурсах, о природных лечебных ресурсах,

лечебно-оздоровительных местностях и курортах, устанавливающим, в частности, соответствующие режимы особой охраны для водных объектов:

- отнесенных к особо охраняемым водным объектам;
- входящих в состав особо охраняемых природных территорий;
- расположенных в границах зон, округов санитарной охраны водных объектов;
- источников питьевого водоснабжения;
- расположенных в границах рыбохозяйственных заповедных зон;
- содержащих природные лечебные ресурсы;
- расположенных на территории лечебно-оздоровительной местности или курорта в границах зон округа их санитарной охраны;

б) принимают меры по охране используемых водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения, в том числе вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также охране водных биологических ресурсов, других объектов животного и растительного мира;

в) соблюдают иные требования, установленные водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды;

г) осуществляют деятельность таким образом, чтобы не создавать препятствий водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, а также помех и опасности для судоходства и людей;

д) обязаны знать и соблюдать требования правил охраны жизни людей на водных объектах и установленные органами местного самоуправления правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, действующих в пределах предоставленных им полномочий.

Пояснительная записка
к проекту решения Вологодской городской Думы «Об утверждении Правил
использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского
округа города Вологды»
(далее – Проект)

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо утвердить Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды.

Настоящие правила регламентируют использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления). Настоящие правила устанавливают требования к определению водных объектов, предназначенных для использования в рекреационных целях, требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов для рекреационных целей, требования к срокам открытия и закрытия купального сезона, порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов для рекреационных целей, требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности, требования к охране водных объектов, а также иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов для рекреационных целей.

Принятие проекта решения не требует дополнительных финансовых затрат из бюджета города, в связи с чем представление финансово-экономического обоснования не требуется.

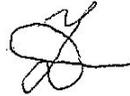
Принятие проекта решения не повлечет негативных социально-экономических последствий.

Проект решения устанавливает новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности. Проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения. По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения сделаны следующие выводы: положений, вводящих в избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению не обоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) бюджета города Вологды, проект не содержит.

Принятие данного проекта решения не потребует внесения изменений в муниципальные правовые акты, а также разработки и признания утратившими силу каких-либо муниципальных правовых актов.

Начальник Отдела экологии
Департамента жилищно-коммунального
хозяйства и экологии
Администрации города Вологды



А.Н. Цветков

**МИНИСТЕРСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ, КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ
И ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Россия, 160012, г. Вологда, Советский пр-кт, д. 80 Б
тел./факс (8172) 230130
E-mail: ТЕКВО@tekvo.gov35.ru
ОГРН 1103525002680
ИНН / КПП 3525236925 / 352501001

04.09.2025 №ИХ.14-5417/25

На № 16-1-13/488/5875 от 05.08.2025

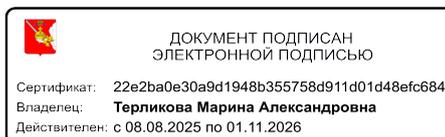
О направлении заключения

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес заключение о согласовании Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды.

Приложение: на 1 л.

Начальник управления по
охране окружающей среды



М.А. Терликова

Л.А. Трофимова
(8172) 23-01-14 (доб.0836)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о согласовании правил использования водных объектов
для рекреационных целей

Министерство энергетики, коммунальной инфраструктуры и
тарифного регулирования Вологодской области,

(наименование уполномоченного органа, осуществляющего выдачу заключения)

рассмотрев

Правила использования водных объектов для рекреационных целей
на территории городского округа города Вологды,

(наименование Правил, внесение изменений в Правила)

подготовленные и направленные

Администрацией города Вологды письмом
от 05.08.2025 №16-1-13/488В/5875,

(наименование органа местного самоуправления, подготовившего и направившего Правила)

решило согласовать Правила использования водных объектов для
рекреационных целей на территории городского округа города Вологды

(решение о согласовании или об отказе в согласовании Правил,
с обоснованием причин отказа)

Заместитель министра



(подпись)

И.Г. Бойцова

«04» сентября 2025 г.



Заключение
об оценке регулирующего воздействия
на проект муниципального нормативного правового акта
городского округа города Вологды

Департамент экономического развития и туризма Администрации города Вологды (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа города Вологды, утвержденным постановлением Администрации города Вологды от 16 декабря 2014 года № 9912 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект решения Вологодской городской Думы «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Отделом экологии Департамента жилищно-коммунального хозяйства и экологии Администрации города Вологды (далее – разработчик проекта), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения информации для подготовки заключения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком проекта соблюдены.

В соответствии с пунктом 2.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия установлено следующее.

1) Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ нормативного регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Регламентирование использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на территории городского округа города Вологды. Негативных эффектов, связанных с наличием рассматриваемой проблемы, не прогнозируется.

Проект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2) Цели предлагаемого нормативного регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, документам стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и городского округа города Вологды и иным муниципальным правовым актам городского округа города Вологды, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты развития городского округа города Вологды.

Проект акта направлен на разработку правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды в соответствии с нормами действующего законодательства.

Целью предлагаемого нормативного регулирования является регламентирование использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды.

Целевое назначение проекта соответствует основным принципам правового регулирования.

Суть цели проекта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Ключевые показатели достижения заявленных в предлагаемом регулировании целей (при наличии): ключевых показателей не имеется.

Показателями достижения цели регулирования могут являться количественно выраженные характеристики достижения цели регулирования (уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации иных общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере и др.), по которым возможно измерить степень достижения указанной цели и определить момент ее достижения.

Срок оценки достижения ключевых показателей: Отсутствует

3) Описание предлагаемого нормативного регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком проекта и содержащихся в представленной разработчиком проекта информация для подготовки заключения.

Разработчиком проекта предложен вариант правового регулирования – принятие нормативного правового акта «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды».

Настоящий проект предусматривает утверждение Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Водным кодексом Российской Федерации.

Альтернативным вариантом может являться отказ от правового регулирования, что в свою очередь, может привести к нарушению требований, установленных вышестоящими правовыми актами.

Альтернативные формулировки положений правового акта не могут быть применимы, поскольку не будут соответствовать положениям вышестоящих правовых актов. Соответственно, применение альтернативных вариантов регулирования нецелесообразно.

Также рассмотрен вариант невмешательства органа местного самоуправления в регулируемую сферу общественных отношений. Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы (вариант невмешательства), в результате которого выбран вариант, предложенный разработчиком проекта. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования

в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект не нарушает действующее законодательство Российской Федерации.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

4) Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа города Вологды, в том числе затрагивает группы лиц, которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Группы субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием	Количество субъектов в группе	Источник данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели	19 531	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (сайт Федеральной налоговой службы https://rmsp.nalog.ru) по состоянию на 10 сентября 2025 года

5) Новые, изменяемые, отменяемые функции, полномочия, обязанности и права органов Администрации города Вологды, а также порядок их реализации.

Проектом устанавливаются следующие обязанности для Администрации города Вологды:

по соблюдению требований к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

по соблюдению требований к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

по соблюдению требований к срокам открытия и закрытия купального сезона, продолжительности работы пляжей и мест массового отдыха;

по соблюдению требований к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

Иные обязанности, функции полномочия Администрации города Вологды не устанавливает, имеющиеся функции, полномочия и обязанности не изменяет.

б) Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета города Вологды.

При реализации рассматриваемого проекта расходов для городского бюджета не ожидается.

7) Новые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания таких обязанностей, запретов, ограничений, а также порядок организации их исполнения.

Проектом устанавливается:

обязанность по соблюдению порядка проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

обязанность по соблюдению требований к охране водных объектов;

обязанность по соблюдению иных требований, необходимых для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Иных обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проект не устанавливает, какие-либо обязанности, запреты или ограничения не изменяет.

8) Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов, ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов, ограничений.

Проект не устанавливает необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

9) Риски при решении проблемы предложенным способом нормативного регулирования и риски негативных последствий.

Рисков и негативных последствий от принятия проекта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения отрицательных факторов и препятствий не выявлено.

10) Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта – после его официального опубликования (обнародования).

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

11) Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия не требуются.

12) Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта в соответствии с подпунктами 2.2 – 2.7 пункта 2 настоящего Порядка с указанием участников публичных консультаций, поступивших от них предложений и (или) замечаний по проекту акта и результатов их рассмотрения, а также способов проведения публичных консультаций, сроков их начала и окончания.

Разработчиком проекта соблюдены процедуры публичных консультаций, предусмотренные пунктами 2.2 – 2.7 пункта 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По проекту разработчиком проекта проведены публичные консультации в период с 17 сентября 2025 года по 06 октября 2025 года (включительно).

Соответствующее уведомление и проект размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области

(https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=63310) и одновременно направлены на электронный адрес Союза Вологодская торгово-промышленная палата, регионального отделения «ОПОРА РОССИИ», регионального отделения «Деловая Россия», регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей».

Согласно информации, поступившей от разработчика проекта, в период проведения публичных консультаций по проекту акта информация от представителей бизнес-сообществ не поступала.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Департаментом сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) бюджета города Вологды, проект не содержит.

Заместитель мэра города Вологды -
начальник Департамента
экономического развития и туризма
Администрации города Вологды



С.Ю. Пахнина

20 октября 2025 года

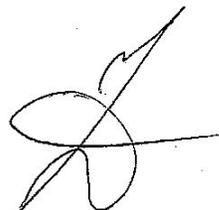
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения
антикоррупционной экспертизы
проекта решения Вологодской городской Думы «Об утверждении Правил
использования водных объектов для рекреационных целей на территории
городского округа города Вологды».

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующим изменением), постановлением Администрации города Вологды от 23 января 2012 года № 272 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов» (с последующими изменениями) проведена экспертиза проекта решения Вологодской городской Думы «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории городского округа города Вологды» в целях выявления в нём положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник Отдела экологии
Департамента жилищно-коммунального хозяйства
и экологии Администрации города Вологды



А.Н.Цветков