

## СОВЕТ САМОУПРАВЛЕНИЯ Г.ВОЛОГДЫ (ГОРОДСКАЯ ДУМА) 1994 – 1996 г.г. (I СОЗЫВ)

- Установленное число депутатов – 9
- Срок полномочий депутатов – 2 года
- **Днем образования Вологодской городской Думы считается 20 марта 1994 года.**
- Дата проведения основных выборов – 20 марта 1994 года, избрано 6 депутатов, не состоялись выборы в 3-х избирательных округах
- Повторные выборы по 3-м избирательным округам – не проводились
- Участвовало в выборах – 40 кандидатов
- Прекращены досрочно полномочия – 2 депутатов (В.П.Громов – в связи с избранием депутатом ГД ФС РФ 2-го созыва; М.К. Вахрушев в связи со смертью), дополнительные выборы не проводились
- Дата первой сессии созыва – 6 апреля 1994 года  
Дата последней сессии созыва – 5 марта 1996 года.
- Образование высшее – 6 депутатов
- Гендерный состав – 5 мужчин и 1 женщина
- Средний возраст депутатов – 47,5 лет  
наименьший возраст депутата – 33 года (Глебов А.М.)  
наибольший возраст депутата – 67 лет (Вахрушев М.К.)
- Проведено 73 сессии, принято 285 решений.

### Состав депутатского корпуса 1-го созыва

1. Вахрушев Михаил Константинович
2. Глебов Андрей Михайлович
3. Громов Владимир Павлович
4. Зарецкий Михаил Давыдович
5. Курочкин Александр Владимирович
6. Пестерева Надежда Васильевна

### Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) 1994 – 1996 г.г. (1-й созыв)

Постановлением Администрации Вологодской области от 06 января 1994 года № 6 «О выборах в Вологодскую и Череповецкую городские Думы», принятого во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 года № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» и от 29 октября 1993 года № 1797 «Об утверждении Основных Положений о выборах в органы местного самоуправления», были назначены выборы в Вологодскую и Череповецкую городские Думы на 20 марта 1994 года и утверждено Положение о выборах в городскую Думу (г. Вологда, г. Череповец).

**20 марта 1994 года в городе Вологде прошли выборы депутатов в городскую Думу по девяти избирательным округам.** Выборы состоялись в шести избирательных округах - №№ 2, 3, 4, 5, 6, 9. В трёх избирательных округах № 1, № 7 и № 8 выборы были признаны несостоявшимися, так как число голосов, поданных против всех кандидатов, превысило число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. В дальнейшем повторные выборы по этим трём избирательным округам не проводились.

**Работа городской Думы началась с первого заседания, состоявшегося 6 апреля 1994 года.** Открыл заседание Думы старейший депутат Михаил Константинович Вахрушев, призвав к совместной и плодотворной работе по улучшению жизни вологжан. Первыми двумя решениями были признаны полномочия депутатов, избранных 20 марта 1994 года по ше-

сти избирательным округам, и на период до проведения дополнительных выборов определен количественный состав городской Думы - 6 депутатов.

**Председателем Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) на первом заседании был избран Михаил Давыдович Зарецкий.**



Михаил Давыдович Зарецкий, депутат представительного органа местного самоуправления города Вологды пяти созывов, Председатель Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) 1-го созыва, заместитель Председателя Вологодской городской Думы 3-го, 4-го и 5-го созывов.

*«На выборах в марте 1994 года, назначенных в городах Вологде и Череповце постановлением Администрации Вологодской области, в числе немногих депутатов в Вологде был избран и я, - вспоминает Михаил Давыдович. – Возглавить представительные органы в этих городах, по мнению Губернатора Подгорнова Николая Михайловича, должны были главы их администраций. Фактически представительные органы, избранные всенародно, должны были служить некой демократической ширмой при исполнительной властной вертикали. Глава Администрации Вологды Александр Владимирович Курочкин, человек широко образованный и с демократическими взглядами, понимал абсурдность ситуации, при которой он, назначенный на эту должность Губернатором, будет руководить избранными населением депутатами. Поэтому он принял участие в выборах и победил в округе. Вести первое заседание, так же как и возглавлять вновь избранный орган должен был Глава Администрации Вологды. Но все пошло не по написанному администрацией области сценарию.*

*Председательствующим на первом заседании был избран депутат Вахрушев Михаил Константинович. При рассмотрении вопроса об избрании председателя городской Думы депутат Громов Владимир Павлович предложил провести выборы тайным голосованием из нескольких кандидатур. В список для тайного голосования были внесены две кандидатуры депутатов: Зарецкий М.Д. и Курочкин А.В. По результатам проведенных выборов получилось, что назначенец Губернатора получил лишь один голос. Так восторжествовал принцип разделения властей, который сегодня действует по всей России. Александр Владимирович был обескуражен – не сумел выполнить установку вышестоящего начальника, но потом все улеглось и мы с ним работали дружно и конструктивно».*

Заместителем председателя Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) по результатам тайного голосования единогласно был избран также на первом заседании депутат Андрей Михайлович Глебов, который до окончания созыва замещал должность на постоянной основе.

Решением № 3 от 06 апреля 1994 года избранные депутаты **наименовали выборный орган местного самоуправления г. Вологды - Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума).**



СОВЕТ САМОУПРАВЛЕНИЯ г.ВОЛОГДЫ  
(ГОРОДСКАЯ ДУМА)

Р Е Ш Е Н И Е

От 6 апреля 1994г. № 3

О наименовании выборного органа  
местного самоуправления г.Вологды.

Наименовать выборный орган местного самоуправления г.Вологды -  
Совет самоуправления г.Вологды (городская Дума).

Председательствующий на заседании  
Совета самоуправления г.Вологды  
(городской Думы)

М.К.Вахрушев

Для организации работы необходимо было разработать нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность Думы. Уже на втором заседании депутаты утвердили решением № 8 от 19 апреля 1994 года **временное Положение о Совете самоуправления г. Вологды (городской Думе)**, в котором закреплялся статус Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) как представительного органа местного самоуправления, порядок его формирования, устанавливалось количество депутатов (6 человек) и срок их полномочий (два года), определялись полномочия, по которым городская Дума принимает решения.

Это, прежде всего, принятие Устава города, утверждение городского бюджета и программ социально-экономического развития города, установление и отмена городских налогов, сборов, ставок, платежей, утверждение программы приватизации, перечня объектов (имущества), составляющих муниципальную собственность, передача их в собственность области или федеральную, назначение общегородских референдумов, изменение административно-территориального устройства города, контроль за деятельностью главы администрации, за исполнением принятых Думой решений, координация деятельности органов территориального общественного самоуправления населения.

Александр Владимирович Курочкин,  
Глава администрации города Вологды  
(04.01.1994-11.05.1995), депутат Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) 1-го созыва.

*«В тот период депутатский корпус сумел сохранить свою самостоятельность, не пойдя по пути, насаждаемому сверху, - рассказывал А.В. Курочкин. - Отмечу заслугу в этом тогдашнего председателя Думы Михаила Давыдовича Зарецкого, его жизненный и производственный опыт, его ум и эрудицию. Он всегда делился своими мыслями, и у нас сложились теплые человеческие отношения. Вместе мы ездили в 1994 и 1995 годах в командировки в Голландию и Китай, изучали вопросы самоуправления, и здесь выяснилось, что мы в решении городских жизненно важных вопросов единомышленники, правильно понимаем суть вопросов. И в дальнейшем, при голосовании мы были едины».*



На этом же заседании был утвержден **временный Регламент Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы)**, который определял организацию деятельности Думы, устанавливал основные правила и процедуру работы представительного органа, порядок осуществления им своих полномочий, в том числе порядок подготовки и проведения заседания Думы, планирования работы, принятия и оформления решений, контроля за выполнением принятых Думой решений. Было определено, что Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) размещается на 4-м этаже здания по ул. Козленская, д. 6, где находится и по сегодняшний день.

Менее чем через год после утверждения временного Положения о Совете самоуправления г. Вологды (городской Думе) депутаты в марте 1995 года приняли **Положение об организационных основах местного самоуправления**, разработанное в соответствии с законом Вологодской области «О местном самоуправлении в Вологодской области» от 5 сентября 1994 года № 2-ОЗ. Этим документом определялись основополагающие положения об организации местного самоуправления, компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления в городе Вологде, в том числе структура органов местного самоуправления, в которой было предусмотрено образование следующих органов: Совет самоуправления г. Во-

логды (городская Дума), Глава администрации города Вологды, органы территориального общественного самоуправления. Также указанным положением устанавливался порядок формирования органов местного самоуправления и их компетенция. Так, было установлено, что в городскую Думу избирается 30 депутатов сроком на четыре года, выборы проводятся по одно или многомандатным округам по решению представительного органа, а Глава администрации города Вологды избирается Советом самоуправления или, по решению Совета, назначается по контракту по результатам конкурса, формирует и руководит городской администрацией.

Депутаты принимали этот важнейший документ путем постатейного голосования, была создана комиссия для рассмотрения поправок. М.Д. Зарецкий выразил особое мнение по норме, устанавливающей избрание главы администрации города Вологды Советом самоуправления, не согласившись с тем, что население отстранено от выборов главы администрации города. *«Главное, что удалось сделать той первой Думе, - считает М.Д. Зарецкий, - это заложить основы Устава Вологды, по которому город живет и сегодня».*

В соответствии с принятым положением Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) 11 мая 1995 года избирает Главой Администрации города Вологды Алексея Сергеевича Якуничева.

*«В 1995 году областной руководитель Николай Михайлович Подгорнов предложил назначить меня Главой города, - вспоминал А.С. Якуничев. - Через день мою кандидатуру поддержал состав городской Думы. Замечу, для меня тот год был связан со многими новаторствами. В некоторых городах депутаты пустились на путь политиканства, создавали оппозиции, наши - занимались конкретными делами, работали в интересах вологжан, можно сказать: «гребли в одной лодке и в одном направлении».*

*В тот период началась очень важная и серьезная работа над Уставом областного центра и над уставами коммунальных хозяйств, сфер образования и здравоохранения. В условиях новой, зарождающейся рыночной экономики формировалась законодательная база местного самоуправления. Были сделаны первые заделы по социальной защите населения в условиях рынка и отпущения цен. Добавлю, что первый состав Думы работал при полном отсутствии финансирования. Да, был бюджет, в котором были расписаны статьи расходов, но реальных денег не было, были товар и обмен (бартер).*

*Тем не менее, была сохранена вся социальная сфера, ни одного школьного и дошкольного учреждения не было закрыто, укреплялась материальная база системы здравоохранения, были приняты решения о восстановлении физкультурной базы, проведены ремонты стадионов «Динамо», «Витязь». Старались сохранять рабочие места в городе, закрывая возможность возникать акционерным обществам, которые могли распродать свои предприятия. Также в тот период велось активное сотрудничество по установлению тесных связей между российскими городами».*

В октябре 1995 года городская Дума своим решением назначила проведение общегородского референдума по основным положениям Устава города на 17 декабря 1995 года, совместив проведение городского референдума с выборами депутатов Государственной Думы ФС РФ. В текст избирательного бюллетеня референдума были включены два варианта по должности Главы города: 1-й вариант – Глава г. Вологды избирается всем населением города и 2-й вариант – Глава г. Вологды избирается городской Думой из своего состава. Жители города Вологды выбрали избрание Главы города всем населением, что впоследствии и нашло отражение в Уставе города, принятом во 2-м созыве.

Заседания Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) проходили практически еженедельно. За два года Советом самоуправления г. Вологды (городской Думой) было проведено **73 заседания и принято 285 решений, в том числе нормативные правовые акты в разных сферах правового регулирования, такие как:**

Положение о продаже и временном порядке определения цены приобретения объектов нежилого фонда, сданных в аренду; Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков на территории г. Вологды; Порядок продажи земельных участков на территории г. Вологды; Положение о порядке приема-передачи объектов жилищно-

коммунального хозяйства с баланса организаций разных форм собственности в муниципальную собственность г. Вологды; Схема экономического зонирования (оценки) территории г. Вологды и базовые ставки земельного налога и арендной платы за землю; Порядок регулирования трудовых отношений с руководителями муниципальных предприятий; Положение о Фонде муниципального имущества г. Вологды; Правила розничной торговли спиртными напитками и пивом на территории города Вологды; Комплексные схемы размещения торговых павильонов и торговых рядов в г. Вологде; временные Правила содержания собак и кошек в г. Вологде и Положение по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в г. Вологде, Положение об общественной инспекции по защите животных в г. Вологде; Комплексная программа обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения города на 1994-1997 гг. и др.

В целях сохранения исторической преемственности и восстановления утраченных традиций города, принимая во внимание большое общественно - политическое и духовное значение восстановления исторического Герба Вологды, разработанного на основе официально утвержденного в 1878 году, Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) решением № 38 от 7 июля 1994 года **утвердил эталон в качестве Герба города Вологды и принял Положение о Гербе города Вологды**, которое претерпело ряд изменений за прошедшее время, но действует по настоящее время. Согласно принятому решению утвержденный эталон Герба Вологды являлся Малым Гербом города, а также основой для разработки среднего, большого Герба города и основой для разработки герба Вологодской области.

Одними из важных решений, принятых городской Думой 1-го созыва, были Реестр недвижимости (домов, строений) муниципальной собственности г. Вологды по состоянию на 05.05.1994 г., который действует по настоящее время, и решение об утверждении городской черты г. Вологды, установленной в натуре (на местности).

В октябре 1995 года Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) совместно с Администрацией города Вологды приняли постановление об утверждении **Положения о Фонде муниципального имущества г. Вологды**. Городской Фонд муниципального имущества действовал в качестве учреждения, наделенного специальными функциями по приватизации объектов муниципальной собственности до перехода их собственнику. Фонд являлся юридическим лицом, располагался в том же здании, где располагалась городская Дума, ежеквартально представлял в Думу и Администрацию города отчет о деятельности фонда. Организационно-техническое обеспечение его деятельности осуществляла администрация города, глава администрации утверждал смету расходования средств фонда. Городской Думой 1-го созыва было установлено, что председатель фонда назначался на должность и освобождался от должности совместным постановлением городской Думы и администрации по представлению председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом, также как ликвидация и реорганизация фонда. В дальнейшем, во 2-м созыве, депутаты кардинально изменили подчиненность Фонда муниципального имущества, установив, что представительный орган утверждает штатное расписание и смету расходов фонда, рассматривает отчеты о его деятельности, назначает и освобождает от должности председателя фонда, осуществляет ликвидацию и реорганизацию фонда, ввели правление фонда с обязательным участием депутатов в качестве членов правления.

Среди социально значимых решений стоит отметить принятые в 1-м созыве решения по льготам. Так, в июле 1994 года было **принято решение о предоставлении льгот лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Вологды»**. За прошедшие двадцать лет виды установленных льгот претерпели ряд изменений, но меры социальной поддержки Почетных граждан города Вологды действуют до сих пор. В феврале 1996 года городская

Дума установила льготы по арендной плате за земельные участки, выделенные для размещения металлических гаражей, отдельным категориям землепользователей – участникам войны, инвалидам 1 и 2 группы, гражданам с нарушением опорно-двигательной системы. Городская Дума согласовывала постановления администрации города о розничных ценах на топливо и сжиженный газ для населения, о переходе на новую систему оплаты коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг, утверждала нормативы затрат на содержание объектов социальной сферы.

Депутатами 1-го созыва принято в апреле 1995 года решение о выделении средств на строительство школы в МКР «Бывалово», а также решения о приеме в муниципальную собственность автохозяйства санитарного транспорта и зональной насосной станции Вологодского подшипникового завода, о передаче в собственность Вологодского епархиального управления храма Святителя Николая на Глинках по ул. Предтеченской, 76, о поручении Администрации города решить вопрос с размещением гимназии «Гармония».

Городской Думой 1-го созыва в декабре 1994 года было принято **решение «Об увековечении памяти Х.С. Леденцова»**, которым предусматривалось установление памятной доски на доме № 53 по Набережной 6 Армии, где жил и работал Х.С.Леденцов, и присвоение Вологодскому естественно-математическому лицейу имени Х.С.Леденцова, администрации города было поручено при формировании новых улиц присвоить одной из них имя Леденцова Х.С., что и было в дальнейшем сделано.

В сентябре 1995 года в связи со смертью депутата Вахрушева Михаила Константиновича городская Дума приняла решение определить количественный состав Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) в количестве пяти человек на период до проведения очередных выборов в представительный орган.

7 декабря 1995 года Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) принял решение о назначении выборов депутатов на 25 февраля 1996 года и проведении выборов по тридцати одномандатным округам.

  
СОВЕТ САМОУПРАВЛЕНИЯ г. ВОЛОГДЫ  
(ГОРОДСКАЯ ДУМА)

**РЕШЕНИЕ**

От 7.12.95 № 121  
г. Вологда

О выборах депутатов Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы).

На основании ст.58 Закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания области № 582 от 18.10.95 "О назначении даты выборов в Законодательное Собрание области", № 587 от 10.11.95 "О выборах в органы местного самоуправления" Совет самоуправления г. Вологды (городская Дума) **р е ш и л :**

1. Назначить выборы депутатов Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) на 25 февраля 1996 года. В соответствии с Положением об организационных основах местного самоуправления г. Вологды, утвержденным решением № 24 от 6.03.95, голосование провести по 30 одномандатным округам.
2. Администрации города, организационному отделу Совета самоуправления г. Вологды (городской Думы) предусмотреть в бюджете необходимые средства, организационную и техническую подготовку и проведение выборов.

Председатель Совета самоуправления  
г. Вологды (городской Думы)  М.Д. Зярецкий



л. 3

