

Пояснительная записка

к проекту решения Вологодской городской Думы «О внесении в Законодательное Собрание Вологодской области в порядке законодательной инициативы проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области»

Проектом решения предлагается внести в Законодательное Собрание Вологодской области в порядке законодательной инициативы проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области».

Целью законопроекта является обеспечение покоя граждан и тишины в субботные, воскресные и нерабочие праздничные дни не только в ночное время, но и в определенные утренние и дневные часы.

По информации Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, находящейся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», даже незначительно более высокие уровни шума (на тихих улицах в жилых кварталах) могут вызывать легкие расстройства здоровья, например, в виде нарушений сна. Длительное среднее воздействие шума, превышающего 55 дБ, что соответствует уровню шума на оживленной городской улице, может стать причиной повышения артериального давления и нарушений деятельности сердца.

Для большинства городских жителей и маленьких детей характерно просыпание, приходящееся на 7-8 часов в будние дни и на 9-11 часов в выходные и нерабочие праздничные дни.

Отсутствие необходимости идти на работу или учебу в выходные и нерабочие праздничные дни позволяет миллионам граждан продлить время своего сна на несколько дополнительных часов. Вследствие этого стала общеупотребительной фраза про возможность «выспаться в выходные после трудной рабочей недели».

Недосыпание в выходные и нерабочие праздничные дни является распространённой причиной снижения производительности труда работников и плохой успеваемости обучающихся на последующей рабочей неделе.

Вследствие состояния здоровья многие беременные женщины, граждане, воспитывающие детей ясельной возрастной группы, граждане пожилого возраста, инвалиды, временно нетрудоспособные граждане проводят у себя дома большую часть времени суток. Днем отдыхают и работники с ночным графиком работы. Указанные категории граждан в совокупности составляют значительную часть населения нашей страны.

Законом Вологодской области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области» в действующей редакции (далее - Закон) урегулированы правоотношения, связанные с нарушением покоя граждан и тишины лишь в ночное время. В то же время покой граждан и тишина зачастую нарушаются в иные периоды времени в связи с проведением ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и иных подобных работ.

Особую остроту данная проблема приобретает в многоквартирных домах, что обусловлено большим количеством граждан, проживающих в указанных домах, и, следовательно, частыми случаями проведения ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и иных подобных работ.

Временной период действия Закона (ночное время) не соответствует потребностям определенных категорий граждан (работающих в ночную смену, граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми дошкольного возраста) и не позволяет защитить их интересы в данной области.

В целях решения указанных проблем законопроектом предлагается:

- распространить действие Закона на утренние и дневные часы (с 07.00 часов до 12.00 часов) субботних, воскресных и нерабочих праздничных дней;

- установить, что покой граждан и тишина в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни должны обеспечиваться в жилых помещениях и помещениях вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилых помещениях, номерах гостиниц и иных средствах размещения, а также в помещениях общего пользования и нежилых помещениях в многоквартирных домах, в помещениях общего пользования в гостиницах и иных средствах размещения;

- установить, что в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни в указанных помещениях с 07.00 часов до 12.00 часов не допускается осуществление ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, работ по переустройству и (или) перепланировке жилых помещений, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины.

По информации Администрации города Вологды, в период времени с января 2013 года по настоящее время по статье 1.1 закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»:

- Административной комиссией в городе Вологде рассмотрено всего 1575 дел, из них по случаям нарушения тишины и покоя граждан в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни рассмотрено 1051 дело;

- должностными лицами Администрации города Вологды составлено 235 протоколов, из них по случаям нарушения тишины и покоя граждан в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни 164 дела.

Указанная статистика красноречиво свидетельствует о том, что наибольшая часть случаев нарушения тишины и покоя граждан на территории города Вологды, по которым есть соответствующие обращения, приходится на субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни.

По информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области, в 2014 году в органах внутренних дел (полиции) зарегистрировано 8771 обращение граждан, по вопросу нарушения покоя и тишины граждан в ночное время, в первом полугодии 2014 года составлено 2919 протоколов по статье 1.1 закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (во втором полугодии протоколы не составлялись в связи с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях).

В ходе разработки законопроекта проведен анализ практики правового регулирования данной сферы в субъектах Российской Федерации.

Покой граждан и тишина за рамками ночного времени обеспечиваются в Калужской, Московской, Тверской, Ульяновской областях, в городе Санкт-Петербурге и других субъектах Российской Федерации (закон Калужской области

от 24 апреля 2014 года № 564-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области», закон Московской области от 07 марта 2014 года № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области», закон Тверской области от 26 марта 2014 года № 8-30 «О нарушении тишины», закон Ульяновской области от 08 августа 2011 года № 121-30 «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области», закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»).

Реализация проекта решения не потребует дополнительных материальных затрат из бюджета города Вологды.

Принятие проекта решения повлечет за собой положительные социально-экономические последствия, заключающиеся в возможности граждан использовать свое время, предназначенное для отдыха, без причинения им неудобств в виде нарушения покоя и тишины. Это в свою очередь может привести к увеличению производительности труда и повышению успеваемости обучающихся.

Принятие проекта решения не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения, а также разработки муниципальных правовых актов.

Председатель
постоянного комитета
по вопросам местного значения
и законности

С.Г. Никулин

Вносит Вологодская городская Дума

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области «О внесении изменений в закон области
«Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области»**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области».

Председатель Законодательного
Собрания области

Г.Е. Шевцов

г. Вологда

«__» _____ 2015 года

№ _____

Вносит Вологодская городская Дума

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

О законе области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области»

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

Принять закон области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области».

Председатель Законодательного
Собрания области

Г.Е. Шевцов

г. Вологда

« _____ » _____ 2015 года

№ _____

**ЗАКОН
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН
ОБЛАСТИ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОКОЯ ГРАЖДАН И ТИШИНЫ В
НОЧНОЕ ВРЕМЯ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в закон области от 28 января 2013 года № 2973-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области» (с изменением внесенным законом области от 4 июля 2013 года № 3100-ОЗ) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

**«О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОКОЯ ГРАЖДАН
И ТИШИНЫ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ»;**

2) в статье 1:

наименование статьи дополнить словами «, нерабочие праздничные дни»;
дополнить словами «, под нерабочими праздничными днями понимаются нерабочие праздничные дни в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации»;

3) в статье 2:

наименование статьи дополнить словами «, в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни»;

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Покой граждан и тишина в ночное время должны обеспечиваться.»;

дополнить абзацами восьмым-десятым следующего содержания:

«2. Покой граждан и тишина в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни должны обеспечиваться:

1) в жилых помещениях и помещениях вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилых помещениях, номерах гостиниц и иных средствах размещения;

2) в помещениях общего пользования и нежилых помещениях в многоквартирных домах, в помещениях общего пользования в гостиницах и иных средствах размещения.».

4) в статье 3:

наименование статьи дополнить словами «, в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни»;

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. В ночное время не допускается осуществление следующих действий (бездействия), на (в) объектах, указанных в части 1 статьи 2 настоящего закона области:»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни с 07.00 часов до 12.00 часов в объектах, указанных в части 2 статьи 2 настоящего закона области не допускается осуществление ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, работ по переустройству и (или) перепланировке жилых помещений, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины.»;

части 2, 3 считать соответственно частями 3, 4;

в части 3 слова «части 1» заменить словами «частей 1 и 2»;

в части 4 слова «частью 1» заменить словами «частями 1 и 2»;

5) статью 4 после слов «ночное время,» дополнить словами «в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни».

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в закон области
«Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области»

Целью законопроекта является обеспечение покоя граждан и тишины в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни не только в ночное время, но и в определенные утренние и дневные часы.

По информации Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, находящейся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», даже незначительно более высокие уровни шума (на тихих улицах в жилых кварталах) могут вызывать легкие расстройства здоровья, например, в виде нарушений сна. Длительное среднее воздействие шума, превышающего 55 дБ, что соответствует уровню шума на оживленной городской улице, может стать причиной повышения артериального давления и нарушений деятельности сердца.

Для большинства городских жителей и маленьких детей характерно просыпание, приходящееся на 7-8 часов в будние дни и на 9-11 часов в выходные и нерабочие праздничные дни.

Отсутствие необходимости идти на работу или учебу в выходные и нерабочие праздничные дни позволяет миллионам граждан продлить время своего сна на несколько дополнительных часов. Вследствие этого стала общеупотребительной фраза про возможность «выспаться в выходные после трудной рабочей недели».

Недосыпание в выходные и нерабочие праздничные дни является распространенной причиной снижения производительности труда работников и плохой успеваемости обучающихся на последующей рабочей неделе.

Вследствие состояния здоровья многие беременные женщины, граждане, воспитывающие детей ясельной возрастной группы, граждане пожилого возраста, инвалиды, временно нетрудоспособные граждане проводят у себя дома большую часть времени суток. Днем отдыхают и работники с ночным графиком работы. Указанные категории граждан в совокупности составляют значительную часть населения нашей страны.

Законом Вологодской области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области» в действующей редакции (далее - Закон) урегулированы правоотношения, связанные с нарушением покоя граждан и тишины лишь в ночное время. В то же время покой граждан и тишина зачастую нарушаются в иные периоды времени в связи с проведением ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и иных подобных работ.

Особую остроту данная проблема приобретает в многоквартирных домах, что обусловлено большим количеством граждан, проживающих в указанных домах, и, следовательно, частыми случаями проведения ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и иных подобных работ.

Временной период действия Закона (ночное время) не соответствует потребностям определенных категорий граждан (работающих в ночную смену, граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми дошкольного возраста) и не позволяет защитить их интересы в данной области.

В целях решения указанных проблем законопроектом предлагается:

- распространить действие Закона на утренние и дневные часы (с 07.00 часов до 12.00 часов) субботних, воскресных и нерабочих праздничных дней;

- установить, что покой граждан и тишина в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни должны обеспечиваться в жилых помещениях и помещениях вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилых помещениях, номерах гостиниц и иных средствах размещения, а также в помещениях общего пользования и нежилых помещениях в многоквартирных домах, в помещениях общего пользования в гостиницах и иных средствах размещения;

- установить, что в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни в указанных помещениях с 07.00 часов до 12.00 часов не допускается осуществление ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, работ по переустройству и (или) перепланировке жилых помещений, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины.

По информации Администрации города Вологды, в период времени с января 2013 года по настоящее время по статье 1.1 закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»:

- Административной комиссией в городе Вологде рассмотрено всего 1575 дел, из них по случаям нарушения тишины и покоя граждан в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни рассмотрено 1051 дело;

- должностными лицами Администрации города Вологды составлено 235 протоколов, из них по случаям нарушения тишины и покоя граждан в субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни 164 дела.

Указанная статистика красноречиво свидетельствует о том, что наибольшая часть случаев нарушения тишины и покоя граждан на территории города Вологды, по которым есть соответствующие обращения, приходится на субботние, воскресные и нерабочие праздничные дни.

По информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области, в 2014 году в органах внутренних дел (полиции) зарегистрировано 8771 обращение граждан, по вопросу нарушения покоя и тишины граждан в ночное время, в первом полугодии 2014 года составлено 2919 протоколов по статье 1.1 закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (во втором полугодии протоколы не составлялись в связи с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях).

В ходе разработки законопроекта проведен анализ практики правового регулирования данной сферы в субъектах Российской Федерации.

Покой граждан и тишина за рамками ночного времени обеспечиваются в Калужской, Московской, Тверской, Ульяновской областях, в городе Санкт-Петербурге и других субъектах Российской Федерации (закон Калужской области от 24 апреля 2014 года № 564-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области», закон Московской области от 07 марта 2014 года № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области», закон Тверской области от 26 марта 2014 года № 8-30 «О нарушении тишины», закон Ульяновской области от 08 августа 2011 года

№ 121-30 «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области», закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»).

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных нормативных правовых актов.

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесения изменений в закон Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении
покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона области и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.