

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в статьи 34 и 35 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»

Проект закона Вологодской области «О внесении изменений в статьи 34 и 35 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» (далее - законопроект) подготовлен в целях расширения перечня лиц, имеющих право сопровождать несовершеннолетних в ночное время в общественных местах.

На сегодняшний день действующее законодательство допускает нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в ночное время с 22.00 часов, в возрасте от 16 до 18 лет – с 23.00 часов в общественных местах только в сопровождении родителей (лиц, их заменяющих). Определение того, кто относится к лицам, заменяющим родителей, в законе отсутствует, что позволяет по-разному трактовать нормы законодательства.

Законом Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований по ограничению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Однако, из практики рассмотрения административных материалов за нарушение «комендантского часа» следует, что иногда несовершеннолетние граждане находятся в ночное время в общественных местах в сопровождении старших родственников (бабушек, дедушек, братьев и сестер родителей), которые, по определению, не являются их законными представителями, но обеспечивают сопровождение детей. Например, встречаются после занятий, тренировок, провожают из гостей, принимают участие в вечерних мероприятиях, когда родители в силу своей занятости либо каким-то другим причинам не могут сделать это сами.

Нередки случаи, когда родители, уезжая за пределы города, оставляют несовершеннолетних детей на попечение бабушек, дедушек, иных родственников.

Кроме того, в случае обнаружения ребенка в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), сотрудники органов внутренних дел, обязаны доставить его родителям (лицам, их заменяющим), либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств - в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения подростка, что может повлечь нанесение ребенку психологической травмы.

Вместе с тем, статьями 55, 67 Семейного кодекса Российской Федерации за ребенком закреплено право на общение с родственниками и право родственников на общение с ребенком. Семейное законодательство Российской Федерации не содержит запрета на временное нахождение ребенка с другими, кроме родителей, членами семьи, в том числе без присутствия родителей, и без специального юридического признания их лицами, заменяющими родителей.

По итогам 9 месяцев 2015 года в Вологодской области рассмотрено 1965 административных материалов за появление несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих). Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Вологды рассмотрены 982 материала, из которых в 89 случаях (9,1%) подростки задержаны в сопровождении совершеннолетних родственников либо близких друзей родителей (законных представителей).

Целью статьи 34 закона Вологодской области от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» является предупреждение причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а не ограничение права передвижения в вечернее и ночное время.

Ограничения данного закона в части сопровождения несовершеннолетних в ночное время только его родителями (лицами, их заменяющими) лишает ребенка права на передвижение в отсутствие законных представителей, тогда как любое ограничение прав и свобод граждан допускается в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Предлагаемые законопроектом изменения направлены, прежде всего, на сохранение прав граждан, в том числе на доступное культурное развитие и получение различных услуг.

Из опыта ряда регионов Российской Федерации по исполнению ст. 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями), следует, что при подготовке региональных правовых актов по установлению «комендантского часа» учтены вышеуказанные доводы, в связи с чем законами Московской области от 14.12.2009 № 148/2009-ОЗ, Тамбовской области от 09.11.2009 № 576-З, Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС, Санкт-Петербурга от 19.02.2014 № 48-14, Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-ОЗ, Воронежской области от 03.06.2013 № 87-ОЗ, Архангельской области от 15.12.2009 № 113-9-ОЗ, Приморского края от 29.12.2004 № 217-КЗ, Удмуртской республики от 18.10.2011 № 59-РЗ, Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ допускается нахождение несовершеннолетних граждан в ночное время в общественных местах в сопровождении не только родителей (лиц, их заменяющих), но и близких совершеннолетних родственников, включая совершеннолетних братьев и сестер, дедушек, бабушек, братьев и сестер родителей или иных лиц, сопровождающих подростков по поручению и с согласия их родителей.